

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ **privind procedura de închiriere a suprafețelor de plajă turistică** **pentru sezoanele estivale 2023-2024**

Având în vedere faptul că este necesară asigurarea administrării în bune condiții și exploatarea optimă a suprafețelor de plajă turistică de la Marea Neagră, susceptibile de închiriere, precum și îndeplinirea condițiilor privind realizarea funcției turistice a acestor bunuri aparținând domeniului public al statului,

Ținând cont de faptul că o serie de aproximativ 200 contracte de închiriere a plajei au încetat prin ajungerea la termen, iar în același timp o serie de lucrări privind combaterea eroziunii costiere au fost finalizate sau se află în curs de finalizare, drept pentru care loturile de închiriat au suferit modificări, prin cuprinderea acestor suprafețe noi,

Dat fiind faptul că odată cu proiectul „Reducerea eroziunii costiere” a rezultat că activitatea de exploatare a plajelor este afectată de apariția noilor sectoare în fața plajelor deja închiriate, fără posibilitatea de amplasare a facilităților pentru turiști pe aceste noi sectoare, fapt care conduce la afectarea potențialului turistic

Luând în considerare necesitatea efectuării diligențelor în vederea obținerii unor noi Planuri Urbanistice Zonale pe raza mai multor unități administrativ-teritoriale, în vederea reorganizării amplasării construcțiilor provizorii care servesc activităților de turism și agrement,

Având în vedere faptul că emiterea planurilor urbanistice este în competența autorităților locale, autoritățile centrale neputând influența în vreun fel deliberările autorităților locale, fiind astfel un factor independent de voința Guvernului, dar care poate influența negativ procesul de închiriere a plajelor, bun public aparținând domeniului public al Statului Român,

Ținând cont de stadiul și graficul de realizare a lucrărilor de combatere a eroziunii, dar și termenul de încetare a vechilor contracte de închiriere, care fac ca doar în acest moment să poată fi îndeplinite condițiile de închiriere, respectiv suprafețe de plajă libere de sarcini sau contracte,

Luând în considerare faptul că, după înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, o condiție necesară ar fi introducerea noilor bunuri în anexa la Hotărârea Guvernului nr.183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a

statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, cu modificările și completările ulterioare, proces care ar conduce la imposibilitatea organizării la timp a licitațiilor, având drept consecință iminentă de nerealizare a veniturilor proprii ale Administrației Naționale „Apele Române”, în valoare de circa 12,5 mil lei, doar pentru anul 2023, respectiv o diminuare a veniturilor bugetului de stat prin nerealizarea cotei aferente de 50% din chiria încasată, în valoare de 6,25 mil lei,

Ținând cont de principiul economicității, eficienței și eficacității în utilizarea fondurilor publice și în administrarea patrimoniului, precum și de necesitatea asigurării cadrului legal pentru închirierea suprafețelor de plajă, în lipsa căruia acestea nu ar putea face obiectul închirierii în procedură accelerată și, pe cale de consecință, ar fi afectat, pe de o parte, bugetul de stat și, pe de altă parte, bugetul Administrației Naționale „Apele Române”

Luând în considerare faptul că plajele turistice sunt situate pe raza unor unități administrativ-teritoriale și având caracter de stațiuni de interes național,

În considerarea interesului social național generat de necesitatea asigurării condițiilor optime în sezonul estival tuturor cetățenilor români, se impune ca licitațiile să fie organizate la nivelul Administrației Naționale „Apele Române”, care are posibilitatea angajării în aceste activități a unor persoane din cadrul oricăreia dintre unitățile din subordine, cu pregătirea, competența, capacitatea și atribuțiile necesare.

Reglementarea procedurii se impune cu celeritate în considerarea faptului că sezonul estival începe la data de 01.05.2023, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006, privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, cu modificările și completările ulterioare, iar termenul până la care trebuie predate, în urma licitației, suprafețele de plajă contractate este anterior cu două săptămâni.

Având în vedere necesitatea reacției prompte pe calea ordonanței de urgență, în vederea realizării veniturilor, pe de o parte, iar pe de altă parte, a creării cadrului legal astfel încât operatorii economici să poată oferi turiștilor servicii complete la începerea sezonului estival,

În considerarea faptului că sezonul estival începe la data de 01.05.2023, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, cu modificările și completările ulterioare, iar termenul până la care trebuie predate, în urma licitației, suprafețele de plajă contractate este anterior cu două săptămâni,

Având în vedere numărul licitațiilor pe care bunurile ce trebuie supuse închirierii îl reclamă, precum și faptul că administratorul nu dispune de resursă umană suficientă și nu deține mijloace tehnice pentru a organiza licitațiile în ritm alert, iar reglementarea procedurii propuse se impune cu

celeritate, astfel încât închirierea bunurilor să se efectueze anterior începerii sezonului estival, respectiv, 01.05.2023,

Luând în considerare faptul că plajele turistice sunt situate pe raza unor unități administrativ-teritoriale și având caracter de stațiuni de interes național,

În considerarea interesului social național generat de necesitatea asigurării condițiilor optime în sezonul estival tuturor cetățenilor români, se impune ca licitațiile să fie organizate la nivelul Administrației Naționale „Apele Române”, care are posibilitatea angajării în aceste activități a unor persoane din cadrul oricăreia dintre unitățile din subordine, cu pregătirea, competența, capacitatea și atribuțiile necesare,

Ținând cont de faptul că în ansamblul economiei naționale, turismul este un sector important și acționează ca un element dinamizator al sistemului economic global, presupunând o cerere specifică de bunuri și servicii, cerere care antrenează o creștere în sfera producției acestora,

Luând în considerare faptul că în lipsa cadrului legal necesar închirierii suprafețelor de plajă, precum și valorificarea bunurilor proprietate publică a statului în procedură accelerată, prin reducerea termenelor, riscul se materializează atât din punct de vedere economic, cât și social și turistic,

Având în vedere faptul că toate aceste aspecte care reclamă soluționarea anticipată a situației de fapt, pentru desfășurarea normală a activității Administrației Naționale „Apele Române”, legate inclusiv de interferența activităților entităților publice sau private în zona gospodăririi apelor, naște un interes public general pentru o nouă legislație, precum și caracterul excepțional și de urgență al acestui nou act normativ,

Ținând seama de faptul că nerezolvarea urgentă a problemelor evocate poate conduce la neasigurarea corespunzătoare a condițiilor de realizare a activităților turistice,

În considerarea faptului că situația expusă reclamă o reglementare specială derogatorie, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență prevăzându-se o serie de reglementări considerate optime pentru a putea fi desfășurate în timp util licitațiile privind închirierea plajelor, în același timp cu respectarea principiilor publicității, tratamentului egal și transparenței, reglementarea procedurii de închiriere prin reducerea termenelor asigurând posibilitatea atribuirii contractelor de închiriere, astfel încât operatorii economici să aibă posibilitatea pregătirii la timp a suprafețelor de plajă pentru turism, ținând cont de faptul că la 01.05.2023 începe sezonul estival,

Având în vedere faptul că toate elementele prezentate mai sus constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, ca urmare impunându-se instituirea unei proceduri rapide și, în același timp, transparența, de închiriere a domeniului public, coroborat cu perioada, de aproximativ doi ani, necesară emiterii noilor planuri urbanistice,

În considerarea faptului că elementele sus-menționate definesc un context excepțional care nu putea fi previzionat, care vizează interesul public general și care constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul prevederilor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art.1 - Pentru sezoanele estivale 2023 și 2024, se aprobă închirierea de către Administrația Națională „Apele Române”, a unor bunuri imobile, proprietate publică a statului, aflate în administrarea acesteia, reprezentând plajele cu destinație turistică ale Mării Negre, ale căror date de identificare sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

Art.2 - Prin derogare de la art. 333, 335, 336, 338, 341 și 342 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 6 alin.(5) și art.7 alin. (2) din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, desfășurarea licitațiilor publice pentru închirierea suprafețelor de plajă turistică se desfășoară conform procedurii stabilite de prezenta ordonanță de urgență.

Art. 3 - (1) Administrația Națională „Apele Române” are obligația să publice anunțul de licitație într-un cotidian de circulație națională, într-unul de circulație locală și pe pagina sa de internet.

(2) Anunțul de licitație se întocmește după avizarea de către Ministerul Antreprenoriatului și Turismului a caietelor de sarcini pentru procedura de închiriere a suprafețelor de plajă turistică și după aprobarea documentației de atribuire de către autoritatea contractantă și trebuie să cuprindă cel puțin următoarele elemente:

a)informații generale privind autoritatea contractantă, precum: denumirea, codul de identificare fiscală, adresa, datele de contact, persoana de contact;

b)informații generale privind obiectul procedurii de licitație publică, în special descrierea și identificarea bunului care urmează să fie închiriat;

c)informații privind documentația de atribuire: modalitatea sau modalitățile prin care persoanele interesate pot intra în posesia unui exemplar al documentației de atribuire; denumirea și datele de contact ale serviciului/compartimentului din cadrul autorității contractante de la care se poate obține un exemplar din documentația de atribuire; costul și condițiile de plată pentru obținerea documentației, dacă este cazul; data-limită pentru solicitarea clarificărilor;

d)informații privind ofertele: data-limită de depunere a ofertelor, adresa la care trebuie depuse ofertele, numărul de exemplare în care trebuie depusă fiecare ofertă;

e) data și locul la care se va desfășura ședința publică de deschidere a ofertelor;

- f) instanța competentă în soluționarea eventualelor litigii și termenele pentru sesizarea instanței;
- g) data transmiterii anunțului de licitație către instituțiile abilitate, în vederea publicării.
- (3) Anunțul de licitație se trimite spre publicare cu cel puțin 10 de zile calendaristice înainte de data-limită pentru depunerea ofertelor.
- (4) Orice persoană interesată are dreptul de a solicita și de a obține documentația de atribuire.
- (5) Modalitatea de obținere a documentației de atribuire de către persoanele interesate se realizează prin asigurarea de către autoritatea contractantă a accesului direct, nerestricționat și deplin, prin mijloace electronice, la conținutul documentației de atribuire.
- (6) Persoana interesată are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire.
- (7) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde în mod clar, complet și fără ambiguități, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă care nu trebuie să depășească 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări.
- (8) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite răspunsurile însoțite de întrebările aferente către toate persoanele interesate care au obținut documentația de atribuire, luând măsuri pentru a nu dezvălui identitatea celui care a solicitat clarificările respective.
- (9) Fără a aduce atingere prevederilor alin. (8), autoritatea contractantă are obligația de a transmite răspunsul la orice clarificare cu cel puțin 2 zile lucrătoare înainte de data-limită pentru depunerea ofertelor.
- (10) În cazul în care solicitarea de clarificare nu a fost transmisă în timp util, punând astfel autoritatea contractantă în imposibilitatea de a respecta termenul prevăzut la alin.(9), aceasta din urmă are totuși obligația de a răspunde la solicitarea de clarificare în măsura în care perioada necesară pentru elaborarea și transmiterea răspunsului face posibilă primirea acestuia de către persoanele interesate înainte de data-limită de depunere a ofertelor.
- (11) În termen de o zi lucrătoare de la primirea raportului comisiei de evaluare privind ofertele valabile și pe cele excluse din procedură, autoritatea contractantă informează în scris, cu confirmare de primire, ofertanții ale căror oferte au fost excluse, indicând motivele excluderii.
- (12) Procedura de licitație se desfășoară numai în situația în care au fost depuse cel puțin două oferte, dintre care cel puțin una este valabilă.

Art.4 - (1) La nivelul autorității publice contractante pot fi organizate mai multe comisii de evaluare, componența acestora fiind aprobată prin decizie a directorului general al Administrației Naționale „Apele Române”, în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Pe baza evaluării ofertelor, secretarul comisiei de evaluare întocmește, în maxim 5(cinci) zile de la deschiderea plicurilor interioare, procesul-verbal care conține punctajul ofertelor, document ce trebuie semnat de toți membrii comisiei.

(3) În baza procesului-verbal prevăzut la alin.(2), comisia de evaluare întocmește, în termen de o zi lucrătoare, un raport pe care îl transmite locatorului.

Art.5 - (1) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare, prin aceleași mijloace de comunicare/informare prevăzute la art.2, un anunț de atribuire a contractului, în cel mult 5 de zile calendaristice de la finalizarea procedurii de atribuire.

(2) Anunțul de atribuire trebuie să cuprindă cel puțin următoarele elemente:

a) informații generale privind autoritatea contractantă, precum: denumirea, codul de identificare fiscală, adresa, datele de contact, persoana de contact;

b) data publicării anunțului de licitație ;

c) criteriile utilizate pentru determinarea ofertei câștigătoare;

d) numărul ofertelor primite și al celor declarate valabile;

e) denumirea/numele și sediul/adresa ofertantului a cărui ofertă a fost declarată câștigătoare;

f) durata contractului;

g) nivelul chiriei;

h) instanța competentă în soluționarea litigiilor apărute și termenele pentru sesizarea instanței;

i) data informării ofertanților despre decizia de stabilire a ofertei câștigătoare;

j) data transmiterii anunțului de atribuire către instituțiile abilitate, în vederea publicării.

(3) Autoritatea contractantă are obligația de a informa ofertanții despre deciziile referitoare la atribuirea contractului, în scris, cu confirmare de primire, nu mai târziu de o zi lucrătoare de la emiterea acestora.

(4) În cadrul comunicării prevăzute la alin.(3) autoritatea contractantă are obligația de a informa ofertantul/ofertanții câștigător/câștigători cu privire la acceptarea ofertei/ofertelor prezentate.

(5) În cadrul comunicării prevăzute la alin.(3) autoritatea contractantă are obligația de a informa ofertanții care au fost respinși sau a căror ofertă nu a fost declarată câștigătoare asupra motivelor ce au stat la baza deciziei respective.

(6) Autoritatea contractantă poate să încheie contractul numai după împlinirea unui termen de 10 de zile calendaristice de la data realizării comunicării rezultatului procedurii.

(7) Contractul de închiriere încheiat în temeiul prezentei ordonanțe de urgență încetează de drept, prin ajungerea la termen, la sfârșitul sezonului estival 2024.

Art.6 - (1) Neîncheierea contractului într-un termen de 5 de zile calendaristice de la data împlinirii termenului prevăzut la art.5 alin.(6) poate atrage plata daunelor-interese de către partea în culpă.

(2) Refuzul ofertantului declarat câștigător de a încheia contractul poate atrage după sine plata daunelor-interese.

(3) În cazul în care ofertantul declarat câștigător refuză încheierea contractului, autoritatea contractantă are dreptul să declare câștigătoare oferta clasată pe locul doi, în condițiile în care aceasta există și este valabilă.

(4) În cazul în care, în situația prevăzută la alin. (3), nu există o ofertă clasată pe locul doi valabilă, se derulează o nouă procedură de licitație.

Art.7 - Dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător, în măsură în care nu contravin prezentei ordonanțe de urgență.

Art.8 - Prin derogare de la prevederile art. 414⁶ alin. (4) și art. 414¹⁴ alin. (4) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, atestatul de destinatar certificat sau expeditor certificat este valabil de la data emiterii, pentru operatorii care depun până la data de 31 martie 2023, inclusiv, cerere de înregistrare ca destinatar certificat sau expeditor certificat.

PRIM – MINISTRU
NICOLAE – IONEL CIUCĂ