

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**la Hotărârea Guvernului**  
**privind ocuparea în anul 2013 a posturilor vacante**  
**din instituțiile de învățământ superior de stat și institutele de cercetare aflate în coordonarea**  
**Ministerului Educației Naționale, din Academia Română și institutele de cercetare aflate în**  
**coordonarea ori în subordinea acesteia**

*Secțiunea 1 - Titlul actului normativ*

Hotărârea Guvernului privind ocuparea în anul 2013 a posturilor vacante din instituțiile de învățământ superior de stat și institutele de cercetare aflate în coordonarea Ministerului Educației Naționale, din Academia Română și institutele de cercetare aflate în coordonarea ori în subordinea acesteia

*Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ*

**Descrierea situației actuale:**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, aprobată prin Legea nr. 227/2009, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 22 suspendarea ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din bugetul de stat și bugetele locale, precum și din venituri proprii.

Respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 a condus, în perioada 2009-2012, la un deficit nepermis de mare de personal în instituțiile de învățământ superior de stat și institutele de cercetare, deficit care a generat grave disfuncționalități ca urmare a supraîncărcării personalului didactic/de cercetare titular prin încadrarea în plata cu ora cu un număr mare de ore peste norma didactică/de cercetare de bază. Suspendarea ocupării posturilor nedidactice vacante a contribuit, de asemenea, la perturbarea activității din învățământul superior de stat și cercetarea științifică. Deficitul de personal actual, care se va accentua până la sfârșitul anului 2013, periclitează, pe termen mediu și lung, performanța învățământului superior și cercetării științifice.

Învățământul superior și cercetarea științifică reprezintă priorități pentru toate țările Uniunii Europene care consideră că succesul acestor domenii reprezintă calea de relansare economică cea mai sigură. Uniunea Europeană și statele membre au recunoscut pe deplin că sistemele naționale de învățământ superior și cercetarea științifică realizează împreună mediul propice inovației, esențial pentru a transforma Europa într-o societate de top bazată pe cunoaștere, creând astfel condițiile pentru o prosperitate pe termen lung.

Obiectivele principale vizate de strategia de guvernare în domeniul învățământului superior și cercetării științifice, inclusă în Programul de Guvernare 2013 – 2016 sunt următoarele:

- creșterea performanței învățământului superior și cercetării;
- asigurarea competitivității la nivel european și internațional;
- creșterea vizibilității internaționale a României prin rezultatele obținute în învățământul superior și cercetarea științifică;
- stimularea creativității, inovării și transferului tehnologic;
- dezvoltarea unor cercetări interdisciplinare, în parteneriate intra și inter-universitare;
- dezvoltarea unor poli de competitivitate și promovarea schimburilor științifice între universități/centrele de cercetare din România și cele din străinătate;
- promovarea și valorificarea excelenței științifice.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Ministerului Educației Naționale funcționează ministrul delegat pentru învățământul superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică, care coordonează activitățile din domeniile învățământ superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică. Institutele naționale de cercetare-dezvoltare, aflate în prezent în coordonarea sau subordinea Guvernului sau altor ministere, alte institute, centre, stațiuni sau unități de cercetare organizate ca instituții publice ori de drept public, prin hotărâri ale Guvernului, trec în coordonarea Ministerului Educației Naționale, în calitate de autoritate de stat pentru cercetare-dezvoltare, prin

ministrul delegat pentru învățământul superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică. Institutele, centrele sau stațiunile aflate în coordonarea ori în subordinea Academiei Române și a academiilor de ramură pot trece în coordonarea Ministerului Educației Naționale numai cu acordul Academiei Române și al academiilor de ramură.

Calitatea și performanța învățământului superior și cercetării științifice românești sunt direct influențate de încadrarea corespunzătoare cu personal, în condiții de profesionalizare a carierei didactice și de cercetare și de asigurare a progresului în cariera academică și de cercetare pe criterii de competență profesională.

Referitor la asigurarea calității în învățământul superior, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1418/2006 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare externă, a standardelor, a standardelor de referință și a listei indicatorilor de performanță a Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la calitatea personalului didactic și de cercetare stipulează următoarele:

a) universitățile trebuie să dispună de acel personal didactic care, ca număr și ca bază de funcționare, trebuie să fie adecvat numărului total al studenților, în funcție de domeniu, iar în privința calificărilor trebuie să corespundă specificului programelor de studiu și obiectivelor de calitate pe care și le-au fixat;

b) pentru obținerea acreditării instituția de învățământ superior trebuie să aibă la fiecare structură instituțională pentru fiecare program de studii din ciclul de licență, care duce la o calificare universitară distinctă, cel puțin 70% din totalul posturilor din statul de funcții, constituite conform normativelor legale, acoperite cu cadre didactice cu normă de bază sau cu post rezervat, titularizate în învățământul superior conform normelor legale, iar dintre acestea cel puțin 25% să fie profesori universitari și conferențieri universitari, dar nu mai mult de 50%;

c) pentru asigurarea calității activităților didactice, personalul didactic titularizat în învățământul superior nu poate acoperi, într-un an universitar mai mult de trei norme didactice, indiferent de instituția de învățământ în care își desfășoară activitatea;

d) personalul didactic titularizat în învățământul superior conform legii, pensionat la limita de vârstă sau din alte motive, pierde calitatea de titular pe post și este considerat cadru didactic asociat, neputând să acopere mai mult de o singură normă didactică în instituția respectivă de învățământ.

În temeiul Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile de învățământ superior de stat funcționează ca instituții finanțate din fondurile alocate de la bugetul de stat, venituri extrabugetare și din alte surse, potrivit legii. Veniturile acestor instituții se compun din sume alocate de la bugetul Ministerului Educației Naționale, pe bază de contract, pentru finanțarea de bază, finanțarea complementară și finanțarea suplimentară, realizarea de obiective de investiții, fonduri alocate pe bază competițională pentru dezvoltare instituțională, fonduri alocate pe bază competițională pentru incluziune, burse și protecția socială a studenților, precum și din venituri proprii, dobânzi, donații, sponsorizări și taxe percepute în condițiile legii de la persoane fizice și juridice, române sau străine, și din alte surse.

Aceste venituri sunt utilizate de instituțiile de învățământ superior, în condițiile autonomiei universitare, în vederea realizării obiectivelor care le revin în cadrul politicii statului din domeniul învățământului și cercetării științifice universitare.

Asigurarea calității în învățământul superior și cercetarea științifică impune, de asemenea, creșterea competențelor profesionale și contribuției personalului nedidactic.

Consecințele negative ce decurg din neaprobarea prezentului act normativ pot produce mari tulburări ale procesului educațional deoarece, în orice moment, o evaluare instituțională sau a programelor de studii universitare expune multe dintre instituțiile de învățământ superior de stat riscului ridicării acreditării, consecință a funcționării cu un număr insuficient de posturi acoperite cu cadre didactice titulare, raportat la numărul total al posturilor din statul de funcții, constituite conform normativelor legale.

Ministerul Educației Naționale este inițiatorul unui program de intervenție pentru aprobarea finanțării unor proiecte strategice pentru accelerarea reformelor în sistemul educațional în vederea realizării obiectivelor de modernizare ale sistemului de învățământ, derivate din prevederile Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare și din asumarea priorităților Strategiei Europa 2020. Pentru creșterea calității educației în învățământul superior, proiectul strategic are ca țintă modernizarea și dezvoltarea laboratoarelor de licență, master și doctorat pentru

dezvoltarea capacității instituționale de formare și cercetare interdisciplinară, ridicarea nivelului de calificare pentru educație și cercetare a resursei umane, creșterea performanței științifice competitive la nivel internațional, precum și dezvoltarea cooperării academice internaționale, respectiv creșterea mobilității studenților, cadrelor didactice și a cercetătorilor.

Finanțarea unor proiecte strategice care vizează investițiile în infrastructura de cercetare trebuie coroborată cu măsura asigurării încadrării corespunzătoare cu personal didactic și de cercetare.

Întrucât o mare parte din personalul din cadrul Academiei Române și al institutelor din subordine, îndeplinesc condițiile de vârstă standard și a stagiului minim de cotizare pentru pensionare, devin aplicabile dispozițiile Legii nr.53/2003 – Codul muncii conform cărora contractul individual de muncă încetează de drept.

În acest context, prevederile alin. (1) al art. 30 din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează angajarea personalului contractual în instituțiile și autoritățile publice, nu pot fi aplicate întrucât pentru demararea concursurilor de angajare sunt luate în considerare constrângerile impuse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora ordonatorii principali de credite pot aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe cu condiția încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Or, aceste constrângeri sunt de natură să producă urmări grave pe termen mediu și lung în sensul că pot afecta desfășurarea activităților de cercetare.

Prin urmare, inexistența unui cadru legislativ adecvat la situațiile reale existente poate să conducă nu numai la imposibilitatea desfășurării activităților de cercetare, ci chiar la blocarea funcționării institutelor de profil.

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

### **Schimbări preconizate:**

Ministerul Educației Naționale și Academia Română susțin flexibilizarea prevederilor legale de ocupare a unui singur post vacant la șapte posturi vacante și propun Guvernului ca în anul 2013, să se aprobe ocuparea posturilor vacante după data de 1 ianuarie 2013, precum și ocuparea posturilor vacante, cu încadrare în procentul de maximum 15% din totalul posturilor vacante existente la data de 1 ianuarie 2013, din cadrul:

- a) instituțiilor de învățământ superior de stat;
- b) institutelor de cercetare aflate în coordonarea Ministerului Educației Naționale;
- c) institutelor de cercetare aflate în coordonarea sau în subordinea Academiei Române

În anul 2013, ocuparea posturilor vacante din instituțiile menționate se poate realiza cu respectarea obiectivului privind limitarea cheltuielilor bugetare impuse de acordurile-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, deoarece încadrarea în procentul de maximum 15% din totalul posturilor vacante se realizează la nivelul fiecărei instituții în limitele fondurilor alocate pentru anul 2013 de la bugetul de stat, cu respectarea încadrării în numărul maxim de posturi finanțate și în cheltuielile de personal aprobate.

Instituțiile de învățământ superior de stat și institutele de cercetare, în funcție de prioritățile identificate în desfășurarea activității, pot solicita Ministerului Educației Naționale, respectiv Academiei Române, aprobare pentru scoaterea la concurs a posturilor vacante după data de 1 ianuarie 2013, precum și a unui număr maxim de 15 % din totalul posturilor vacante de la nivelul instituției, existente la data de 1 ianuarie 2013.

Instituțiile de învățământ superior și institutele de cercetare aflate în coordonarea Ministerului Educației Naționale răspund public de modul de ocupare a posturilor didactice și de cercetare și posturilor nedidactice, în conformitate cu prevederile Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 319/2003 privind Statutul personalului de cercetare-dezvoltare, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere misiunea și rolul important al Academiei Române și al instituțiilor din subordine în realizarea unor programe fundamentale și prioritare de cercetare științifică, inclusiv în

procesul de fundamentare a sistemului de valori, comune tuturor institutelor din subordine, care desfășoară activități specifice domeniilor de interes național în care funcționează, prin adoptarea acestui act normativ se urmărește asigurarea numărului minim necesar de personal în vederea îndeplinirii tuturor obiectivelor propuse.

Măsurile impuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la ocuparea posturilor vacante, precum și existența unor factori de natură obiectivă determină reale dificultăți și consecințe juridice negative în ceea ce privește buna funcționare a activităților de cercetare fundamentală și aplicativă.

În consecință, prezentul proiect de act normativ vizează crearea unui cadru normativ adecvat funcționării Academiei Române și a instituțiilor din subordinea sa, în scopul evitării apariției unor efecte negative datorate lipsei de personal în cadrul Academiei Române și a instituțiilor din subordine.

Promovarea prezentului act normativ nu duce la majorarea numărului total de posturi și nu afectează cheltuielile de personal aprobate prin buget.

**Alte informații:**

Nu este cazul.

***Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al actului normativ***

**Impact macro-economic**

Prezentul proiect de act normativ poate contribui la îmbunătățirea semnificativă și imediată a gradului de absorbție a fondurilor structurale pentru asigurarea creșterii economice sustenabile și limitarea datoriei externe prin ocuparea corespunzătoare a schemei de personal didactic și de cercetare și personal nedidactic din cadrul instituțiilor de învățământ superior și institutele de cercetare.

Cadrele didactice și de cercetare din instituțiile de învățământ superior de stat și institutele de cercetare asigură integrarea învățământului superior și cercetării din România în spațiul european al învățământului superior și cercetării științifice, care este în realitate un spațiu european al competitivității.

**Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

**Impact asupra mediului de afaceri**

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

**Impact social**

Ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din instituțiile de învățământ superior de stat și institutele de cercetare asigură atât progresul în cariera academică și de cercetare a personalului care îndeplinește criteriile de competență profesională pentru avansare, cât și motivarea absolvenților pentru alegerea carierei didactice sau de cercetare.

**Impact asupra mediului**

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

**Alte informații**

Nu este cazul.

***Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

Nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2013	2014	2015	2016	
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit b) bugete locale impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații - Nu este cazul						

***Secțiunea a 5-a - Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare***

Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul  Nu este cazul
Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Prezentul act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce

	privește derularea procesului legislativ.
Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu presupune măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.
Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
Alte informații	Nu este cazul
<b><i>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i></b>	
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:</b> Prezentul act normativ, inițiat de Ministerul Educației Naționale și Academia Română s-a realizat în conformitate cu legislația în vigoare, prin consultarea instituțiilor de învățământ superior de stat și institutelor de cercetare.</p>	
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b> Nu este cazul.</p>	
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Nu este cazul.</p>	
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Nu este cazul</p>	
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Prezentul proiect de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.</p>	
<p><b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>	
<b><i>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i></b>	
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.</b> Prezentul proiect de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Educației Naționale și Academiei Române.</p>	
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p><b>3. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>	

*Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare*

**1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Punerea în aplicare a actului normativ se realizează de către Ministerul Educației Naționale, Academia Română, instituțiile de învățământ superior de stat și institutele de cercetare fără a fi necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind ocuparea în anul 2013 a posturilor vacante din instituțiile de învățământ superior de stat și institutele de cercetare aflate în coordonarea Ministerului Educației Naționale, din Academia Română și institutele de cercetare aflate în coordonarea ori în subordinea acesteia.

**MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE**

**MINISTRUL  
EDUCAȚIEI NAȚIONALE**

**Remus PRICOPIE**

**MINISTRUL DELEGAT  
PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT SUPERIOR,  
CERCETARE ȘTIINȚIFICĂ ȘI  
DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ**

**Mihnea Cosmin COSTOIU**

**AVIZAT**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,**

**Daniel CHIȚOIU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET,**

**Liviu VOINEA**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE  
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE,**

**Mariana CÂMPEANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

**Robert Marius CAZANCIUC**

**ACADEMIA ROMÂNĂ  
PREȘEDINTE,**

**Acad. Ionel HAIDUC**

**SECRETAR DE STAT,**

**Gigel PARASCHIV**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT,**

**Vasilica-Cristina ICOCIU**

**DIRECȚIA GENERALĂ BUGET- FINANȚE  
DIRECTOR GENERAL,**

**Mihai PĂUNICĂ**

**DIRECȚIA GENERALĂ ÎNVĂȚĂMÂNT SUPERIOR,  
DIRECTOR GENERAL ADJUNCT,**

**Nicolae BURNETE**

**SERVICIUL JURIDIC  
Șef serviciu,**

**Mihaela GANEA**

**AVIZ DE LEGALITATE,**

---